



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre privind desemnarea autorității competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/941 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind pregătirea pentru riscuri în sectorul energiei electrice și de abrogare a Directivei 2005/89/CE și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.44/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri

Analizând proiectul de Hotărâre privind desemnarea autorității competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/941 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind pregătirea pentru riscuri în sectorul energiei electrice și de abrogare a Directivei 2005/89/CE și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.44/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.207 din 24.06.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D673/25.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre. cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect de reglementare desemnarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de afaceri ca autoritate națională competentă pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/941 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie

2019 privind pregătirea pentru riscuri în sectorul energiei electrice și de abrogare a Directivei 2005/89/CE.

De asemenea, se propune și completarea art.2 alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr. 44/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, cu modificările ulterioare, cu o nouă literă, lit. f¹).

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Din punct de vedere al dreptului european, demersul normativ de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene și a normelor subsumate *Politicii industriale și a Pieței interne*, în sectorul – *Piața internă: apropierea legislațiilor*, în subsectorul – *Alte sectoare de apropiere a legislațiilor*.

La nivelul **dreptului european derivat**, în raport de obiectul de reglementare al prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului, semnalăm prevederile **Regulamentului (UE) 2019/941 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind pregătirea pentru riscuri în sectorul energiei electrice și de abrogare a Directivei 2005/89/CE**, prevederi obligatorii și direct aplicabile în ordinea internă, conform Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care precizează în cadrul **art.3 alin.(1):**, *Cât mai curând posibil și în orice caz până la 5 ianuarie 2020, fiecare stat membru desemnează o autoritate națională guvernamentală sau de reglementare în calitate de autoritate competentă. Autoritățile competente sunt responsabile de îndeplinirea sarcinilor prevăzute de prezentul regulament și cooperează între ele în vederea îndeplinirii acestor sarcini”*.

În lumina acestor prevederi și având în vedere **depășirea termenului impus de regulament (5 ianuarie 2020)**, ținem să menționăm că neîndeplinirea acestei obligații **poate conduce la declanșarea unei proceduri de infringement împotriva României**, cu toate consecințele ce decurg din acest proces, fapt ce conduce la necesitatea desemnării autorității competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/941, în regim de urgență.

În acest scop, inițiatorul, prin elaborarea prezentului proiect de act normativ **propune desemnarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, în calitate de minister de resort** drept

autoritate competentă pentru gestionarea riscurilor în sectorul energiei electrice, așa cum precizează **art. 3 alin. (1)** din regulamentul european mai sus precizat.

Demersul normativ supus spre avizare contribuie, prin desemnarea explicită a autorității naționale competentă, responsabilă cu aplicarea cadrului juridic statuat de *Regulamentul (UE) 2019/941*, la îmbunătățirea legislației românești în acest sector, prevenind declanșarea unei eventuale proceduri de infringement împotriva României

3. În Nota de fundamentare, la Secțiunea 1(p.2), pentru rigoarea exprimării este necesară corectarea titlului art.4 din Regulamentul (UE) 2019/941, astfel: „Evaluarea riscurilor la adresa siguranței alimentării cu energie electrică”. Chiar dacă titlul este preluat *expressis verbis* din versiunea în limba română a Regulamentului (UE) 2019/943, disponibilă pe website-ul <https://eur-lex.europa.eu>, în condițiile în care regulamentul a fost tradus dintr-o limbă de lucru a Uniunii Europene, considerăm că nu ar trebui preluată greșeala de dezacord survenită prin traducerea în limba română.

De asemenea, în acord cu prevederile art.36 alin.(4) și ale 37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară explicitarea, la prima folosire, a abrevierii: ENTSO. Mai mult, sugerăm folosirea unei abrevieri specifică limbii române pentru sintagma „**Rețeaua europeană a operatorilor de sisteme de transport** de energie electrică”, chiar dacă în versiunea în limba română a regulamentului, aceasta a fost redată prin sintagma „**ENTSO** pentru energie electrică”. Abrevierea ENTSO este specifică limbii engleze, provenind din sintagma „The European Network of Transmission System Operators for Electricity (‘**ENTSO** for Electricity’). Cu titlu de exemplu, menționăm că, și în versiunea în limba franceză a regulamentului, s-a folosit o abreviere specifică limbii franceze și nu s-a preluat abrevierea specifică limbii engleze, respectiv: „**REGRT** pour l'électricité” pentru sintagma „Le réseau européen des gestionnaires de réseaux de transport d'électricité”.

4. La titlu, pentru rigoarea redactării, dar și pentru a exprima corect obiectul de reglementare, propunem ca sintagma „și pentru

modificarea și completarea...” să fie înlocuită de expresia „**precum și pentru completarea art. 2 alin.(2) din Hotărârea...**”.

5. La **art.I**, pentru un spor de precizie, sintagma „autoritate competentă pentru aplicarea” ar trebui completată, astfel: „autoritate **națională** competentă pentru aplicarea”.

6. În ceea ce privește **art.II** care dispune că Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri exercită atribuțiile autorității competente prin direcția de specialitate, este de analizat dacă nu ar trebui să fie prezentat ca alin.(2) în cadrul art.I, având în vedere legătura tematică dintre cele două norme.

În situația în care este agreată soluția de mai sus, actualul art. III va deveni art. II.

7. La **actualul art.III**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„Art. ... - La **articolul 2 alineatul (2)** din Hotărârea Guvernului nr.44/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.69 din 31 ianuarie 2020, **cu modificările ulterioare**, după **litera f)** se introduce o nouă literă, lit.f¹), **cu următorul cuprins:**”.

8. După partea dispozitivă din proiect, referitor la **mențiunea** privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/941, subliniem faptul că art.45 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează obligativitatea inserării unei mențiuni cu privire doar la **transpunerea de directive**.

Conform art.288 din TFUE, regulamentele au aplicabilitate generală, sunt obligatorii în toate elementele lor și „se aplică direct în fiecare stat membru”, spre deosebire de directive care sunt obligatorii „pentru fiecare stat membru destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins”, dar lasă „autorităților naționale competența în ceea ce privește forma și mijloacele”.

Pe cale de consecință, regulamentele fiind direct aplicabile în ordinea internă, nu este necesară inserarea unei mențiuni de punere în aplicare, așa cum se uzitează în cazul directivelor, cu mențiunea de transpunere.

Totuși, în cazul în care se dorește păstrarea mențiunii de punere în aplicare, subliniem faptul că obiectul hotărârii vizează doar desemnarea autorității naționale competente pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2019/941, nu și stabilirea altor măsuri de punere în aplicare a acestuia. Prin urmare, pentru rigoare normativă, sintagma „stabilește cadrul instituțional și unele măsuri” ar trebui să fi redată doar sub forma „stabilește **cadrul instituțional**”.

De asemenea, pentru precizia normei, în final, după titlul regulamentului, ar trebui să figureze și coordonatele Jurnalului Oficial al Uniunii Europene, în care acesta a fost publicat, respectiv: „Prezenta hotărâre stabilește **cadrul instituțional** pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/941 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iunie 2019 privind pregătirea pentru riscuri în sectorul energiei electrice și de abrogare a Directivei 2005/89/CE, **publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr.158 din data 14.06.2019**”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.612/25.06.2020